

VOLGNUMMER  
30-2015

DATUM  
17-03-2015

ORGANISATIEONDERDEEL  
Concernzaken

CORRESPONDENTIENUMMER  
2015-09082

BIJLAGEN  
2

COMMISSIE  
Commissie begroten en  
verantwoorden

ONDERWERP RAADSVORSTEL  
Gezamenlijke aanbesteding accountantscontrole

STELLER  
Sweelssen/350 5802  
valerie.sweelssen@maastricht.nl

## AAN DE GEMEENTERAAD,

### 1. Samenvatting

De huidige contracten met de accountant voor de controle van de jaarrekening lopen in Sittard-Geleen en Heerlen af met ingang van boekjaar 2015. Het contract in Maastricht loopt een jaar langer tot en met de controle op het boekjaar 2015 en het contract van de provincie tot en met boekjaar 2018.

Met de genoemde gemeenten en de provincie is een traject in gang gezet om te komen tot een shared servicecenter Zuid Limburg (SSC-ZL) met prioriteit voor een gezamenlijke inkooporganisatie. Op basis daarvan is een lijst van 21 gezamenlijke inkooptrajecten vastgesteld, waarmee een mogelijk gezamenlijk inkoopvoordeel is becijferd. Het contract voor de accountantsdiensten is één van deze 21 gezamenlijke aanbestedingstrajecten. Verder is door de raden het nieuwe, geharmoniseerde inkoopbeleid SSC vastgesteld. De raden hebben met het nieuwe beleid aangegeven vooral gemeenschappelijk te willen inkopen. Gestreefd wordt naar zoveel mogelijk gezamenlijk aanbesteden. Vandaar dit voorstel om gezamenlijk met de gemeenten de accountant voor de jaarrekeningcontrole tot en met 2018 aan te besteden. Daarna kan worden bekeken of wederom gezamenlijk wordt aanbesteed met de provincie erbij.

### 2. Beslispunten

1. In te stemmen met het gezamenlijke inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen en Maastricht van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2018 overeenkomstig bijgevoegd programma van eisen/bestek en Sittard-Geleen als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de economisch meest voordelige aanbieding waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55% bestaande uit: controleaanpak 30%, adviesfunctie 10%, presentatie 10% en maatschappelijke verantwoord ondernemen 5%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 eenmalig de accountant niet 5 jaar maar 3 jaar te benoemen (om de boekjaren te synchroniseren met de andere gemeenten).

### 3. Aanleiding

De huidige contracten met de accountant voor de controle van de jaarrekening lopen in Sittard-Geleen en Heerlen af met ingang van boekjaar 2015. Het contract in Maastricht loopt een jaar langer

Raadsvoorstel



tot en met de controle op het boekjaar 2015 en het contract van de provincie tot en met boekjaar 2018.

Gelet op de afgesproken intentie om tot een gezamenlijk SSC te komen en de benoeming van de gezamenlijke aanbesteding van de accountant tot een quick win, wordt thans een besluit van uw gemeenteraad gevraagd om daadwerkelijk over te gaan tot een aanbesteding. We hebben het traject in overleg met de griffier en de commissie Begroten en verantwoord en voorbereid. Naast de benoeming tot quick win in het kader van de vorming van het regionale SSC is een andere motivatie voor het gezamenlijk aanbesteden het kunnen delen van de voorbereidingskosten, het kunnen leren van elkaar en tot slot het delen van de ervaringen met de huidige accountants.

De gemeenteraad is de opdrachtgever voor de accountantscontrole (op grond van artikel 213 van de Gemeentewet). De opdrachtverlening voor de accountantscontrole is verder geregeld in de controleverordening gemeente Maastricht. Daarin is bepaald dat het college de aanbesteding in overleg met de gemeenteraad voorbereidt en dat het programma van eisen en de gunningscriteria met de bijbehorende weging door de gemeenteraad worden vastgesteld. De verschillende onderdelen van het programma van eisen zijn in bijgevoegd bestek opgenomen. Ook de gunning zal aan de gemeenteraad ter besluitvorming worden voorgelegd.

#### **4. Relatie met bestaand beleid**

In 2010 heeft de vorige aanbesteding van de accountantscontrole op de jaarrekening gemeente Maastricht plaatsgevonden. De opdracht is vervolgens voor de boekjaren 2011 t/m 2015 gegund aan Ernst & Young Accountants. Met ingang van het boekjaar 2016 is nu een nieuwe aanbesteding aan de orde.

De contracten van de gemeenten Sittard-Geleen en Heerlen lopen t/m boekjaar 2014. Dit betekent dat voor hen al met ingang van het boekjaar 2015 een nieuwe aanbesteding aan de orde is. In dat kader zullen zij de accountant voor een periode van 4 jaar benoemen en wij voor een periode van 3 jaar. Dit is een afwijking van de controleverordening. Vandaar het expliciete beslispunt 3.

#### **5. Gewenst beleid en mogelijke opties**

Aangezien de omvang van de totale opdracht invloed heeft op de marktwerking en de toetreding van kantoren uit het midden- en kleinbedrijf is gekozen voor een perceelindeling. Dit mede op verzoek van de kleinere accountantsbureaus die dit hebben aangegeven tijdens de marktverkenning. De accountantsdiensten van de deelnemende gemeenten zijn verdeeld over 3 afzonderlijke percelen.

In bijgevoegd bestek worden de aan te besteden werkzaamheden nader omschreven en gespecificeerd. Het gaat om de wettelijke verplichte controle van de gemeentelijke jaarrekening op getrouwheid en rechtmatigheid en de controle van de fractievergoedingen. De Sisa-verantwoording wordt als onderdeel van de jaarrekening gezien.

Voor wat betreft de gunning wordt voorgesteld dit te doen op basis van de inschrijfsom (telt voor 45% mee in de weging) en kwaliteit 55%. In het programma van eisen/bestek wordt dit nader uitgewerkt. Aangezien er sprake is van een perceelindeling wordt elk perceel afzonderlijk beoordeeld en gegund. Er komt één beoordelingscommissie waarin naast de 3 griffiers, de 3 controllers, 2 raadsleden per gemeente zitting nemen. Dit is in overleg gegaan met de commissie Begroten en verantwoord. Bij gemeente Maastricht zijn dat raadslid M.J.J. Severijns en burgerraadslid E.H.S. Beckers.



## 6. (Duurzame) aanbestedingen

De keuze van de gezamenlijke aanbesteding ligt in lijn met de, in het kader van de oprichting van het Shared Service Center (gezamenlijke inkooporganisatie), vastgestelde gezamenlijke inkooptrajecten. Naast efficiencyvoordelen is een belangrijk argument om gezamenlijk aan te besteden, de mogelijkheid om kennis te bundelen gezien de ontwikkelingen binnen het accountancyvakgebied. De aanleiding voor deze ontwikkelingen is gelegen in de recente publicatie van de werkgroep toekomst accountantsberoep en het rapport van de autoriteit financiële markten (AFM) inzake het kwaliteitsonderzoek van wettelijke controles.

In het bestek/programma van eisen wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan het thema 'maatschappelijk verantwoord ondernemen'. We vragen de inschrijvers met name in te gaan op de thema's 'duurzaamheid' en social return. Voor de inschrijver die in zijn aanbieding op meerdere niveaus aandacht geeft en in de praktijk brengt, kan extra punten voor zijn aanbieding ontvangen.

## 7. Financiën

De kosten voor de accountantscontrole en de aanbesteding ervan komen t.l.v. het budget dat daartoe is opgenomen op programma 15. De kosten voor de controle van de fractiebijdragen komen t.l.v. het budget van de Raad op programma 1.

## 8. Voorstel

1. In te stemmen met het gezamenlijke inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen en Maastricht van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2018 overeenkomstig bijgevoegd programma van eisen/bestek en Sittard-Geleen als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de economisch meest voordelige aanbieding waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55% bestaande uit: controleaanpak 30%, adviesfunctie 10%, presentatie 10% en maatschappelijke verantwoord ondernemen 5%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 eenmalig de accountant niet 5 jaar maar 3 jaar te benoemen (om de boekjaren te synchroniseren met de andere gemeenten).

## 9. Vervolg / Planning

Voor de aanbesteding moet een openbare Europese aanbestedingsprocedure worden gevolgd. De aan te besteden werkzaamheden en gunningscriteria zijn door de begeleidingsgroep nader uitgewerkt in bijgevoegd programma van eisen/bestek. Dit is inmiddels afgestemd met de commissie begroten en verantwoord. Begin mei wordt het programma van eisen/bestek gepubliceerd, waarna in juni de beoordeling van de inschrijvingen zal plaatsvinden. In de raad van oktober zal tenslotte het besluit tot gunning aan de orde komen. Dit is niet eerder mogelijk vanwege het zomerreces en het feit dat in Sittard-Geleen na de zomer de eerste raadsvergadering in oktober is gepland.



VOLGNUMMER  
30-2015

Tot slot zij vermeld dat Sittard-Geleen de penvoerder is voor deze gezamenlijke aanbesteding. In dat kader hebben wij besloten (collegebevoegdheid) om de algemene inkoopvoorwaarden van Sittard-Geleen van toepassing te verklaren voor deze aanbesteding.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P.J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

**Raadsvoorstel**



BIJLAGE

I

VOLGNUMMER

30-2015

**DE RAAD DER GEMEENTE MAASTRICHT,**

gezien het voorstel van Burgemeester en Wethouders d.d. 23 maart 2015,  
organisatieonderdeel Concernzaken , no. 2015-09082;

gehoord de commissie Commissie begroten en verantwoorden

**BESLUIT:**

1. In te stemmen met het gezamenlijke inkopen door de gemeenten Heerlen, Sittard-Geleen en Maastricht van de accountantscontrole tot en met boekjaar 2018 overeenkomstig bijgevoegd programma van eisen/bestek en Sittard-Geleen als penvoerder aan te wijzen.
2. De opdracht te gunnen aan de economisch meest voordelige aanbidding waarbij de volgende gunningscriteria en wegingsfactoren zullen gelden: prijs 45% en kwaliteit 55% bestaande uit: controleaanpak 30%, adviesfunctie 10%, presentatie 10% en maatschappelijke verantwoord ondernemen 5%.
3. In afwijking van de controleverordening Gemeente Maastricht artikel 2 lid 1 eenmalig de accountant niet 5 jaar maar 3 jaar te benoemen (om de boekjaren te synchroniseren met de andere gemeenten).

Aldus besloten door de raad der gemeente Maastricht in zijn openbare vergadering van .

De Griffier,

De Voorzitter,

**Raadsbesluit**